



**Круглый стол на тему:
«Новации методологии ведения бухгалтерского учета
и отчетности государственных финансов, внутреннего
государственного финансового контроля»**

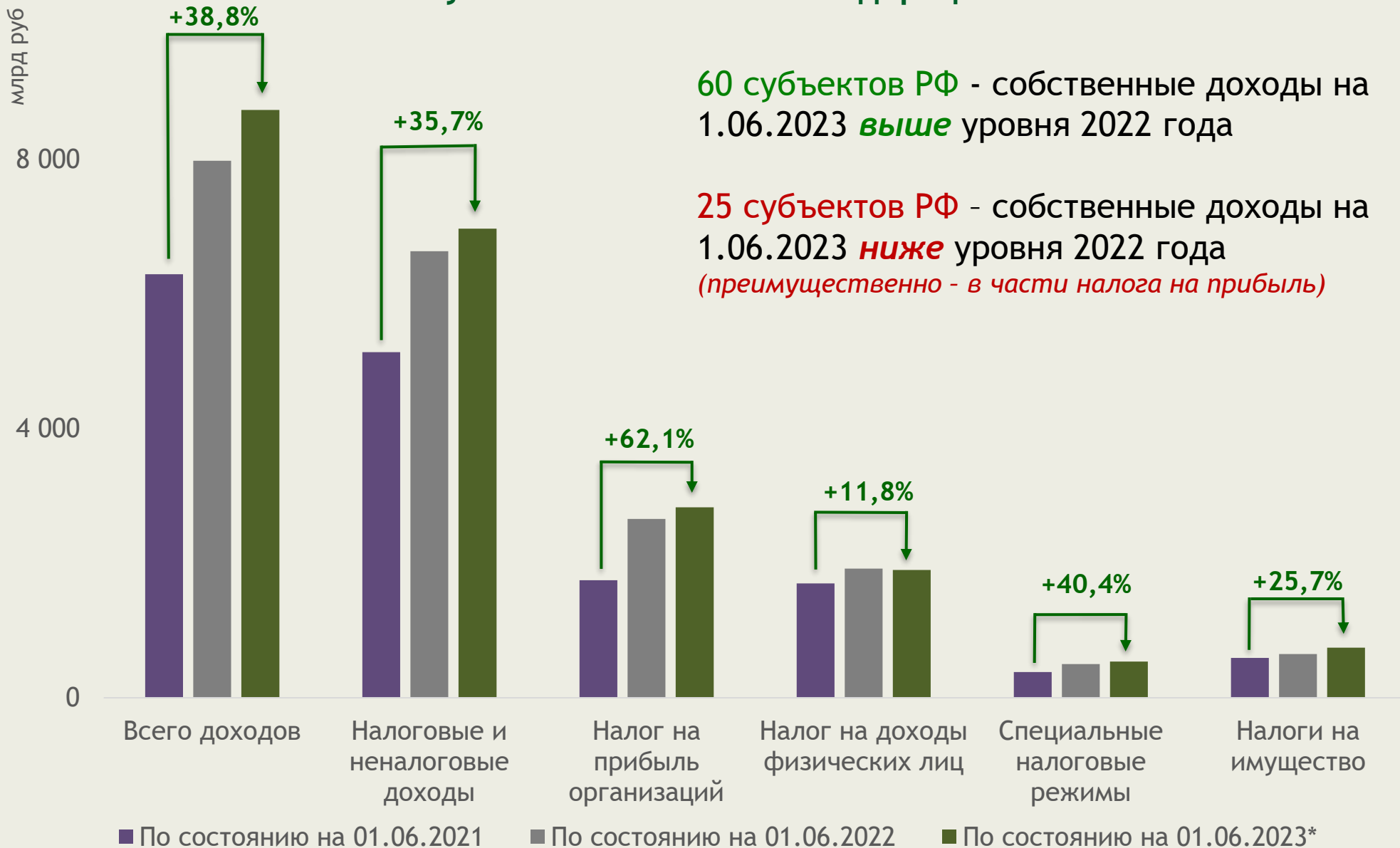
Ключевые новации законодательства в части администрирования и прогнозирования доходов

**Директор Департамента доходов
Министерства финансов Российской Федерации**

Лебединская Елена Викторовна

**26-27 июня 2023 г.
г. Ульяновск**

Динамика поступления основных видов доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации



Основные показатели социально-экономического развития Российской Федерации (прогноз СЭР апрель 2023 г.)

Показатель	Ед. изм.	Факт	ФЗ от 05.12.2022 № 466-ФЗ			Прогноз СЭР				Отклонения		
		2022	2023	2024	2025	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025
Расчетная цена на нефть	долл/барр	77,5	70,1	67,5	65,0	56,6	55,7	51,9	50,6	-13,5	-11,8	-13,0
Курс	руб за долл США	67,4	68,3	70,9	72,2	76,5	76,8	77,6	78,8	8,2	5,9	5,4
ИПЦ	% г/г	113,8	106,0	104,7	104,0	105,2	104,9	104,0	104,0	-0,7	0,2	0,0
ВВП	млрд руб	153 435	149 949	159 714	170 598	159 810	170 173	181 232	193 408	9 861	10 459	10 635
Оборот розничной торговли и объем платных услуг населению	млрд руб	55 234	60 296	65 550	70 497	61 081	66 451	71 592	77 223	785	901	1 095
Прибыль прибыльных	млрд руб.	47 612	56 122	60 939	66 821	46 618	49 352	52 302	55 501	-9 505	-11 587	-14 519
ФЗП	млрд руб.	33 027	35 826	38 767	41 649	36 867	39 956	42 933	46 171	1 040	1 189	1 284

Прогноз основных видов доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, млрд рублей

Показатель	Факт	Текущая оценка (прогноз СЭР апрель 2023 г.)			
	2022	2023	2024	2025	2026
Всего собственные доходы (без трансфертов)	15 433	16 142	17 091	18 122	19 250
<i>% г/г</i>		105%	106%	106%	106%
Налог на прибыль	4 686	4 786	5 036	5 335	5 654
<i>% г/г</i>		102%	105%	106%	106%
НДФЛ	5 580	5 967	6 502	7 011	7 566
<i>% г/г</i>		107%	109%	108%	108%
Акцизы	1 117	1 193	1 165	1 226	1 256
<i>% г/г</i>		107%	98%	105%	102%
Налоги на имущество	1 632	1 723	1 798	1 877	1 984
<i>% г/г</i>		106%	104%	104%	106%
Спецрежимы	981	1 168	1 237	1 312	1 392
<i>% г/г</i>		119%	106%	106%	106%

Создание единой цифровой системы управления доходами

Статья 160.1 Бюджетного кодекса РФ (пункты 3.1-3.2)

Пункты 3.1-3.2 статьи 160.1 введены Федеральным законом от 01.07.2021 № 251-ФЗ

«О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»

(вступил в силу с 01.07.2021, применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов начиная с бюджетов на 2022 год)

Новая система установления и реализации полномочий по администрированию доходов бюджетов



Переход к реестровой модели реализации полномочий на базе Перечня источников доходов - качественно новый уровень управления доходами (электронный, прозрачный и ориентированный на «потребителя»)

- отказ от практики ежегодного пересмотра и утверждения перечней ГАДов;
- установление на постоянной основе закрепления полномочий ГАДов с учетом осуществляемых госорганами функций;
- наделение Правительства РФ полномочием по утверждению Перечней администраторов федерального бюджета, бюджета государственного внебюджетного фонда РФ;
- наделение Правительства РФ полномочием по утверждению Общих требований для формирования Перечней региональных и местных бюджетов;
- предусмотрено утверждение Перечней региональных и местных бюджетов высшим исполнительным органом субъекта РФ, местной администрацией.

Примечание: реализация закона позволила повысить прозрачность системы администрирования доходов и прогнозирования доходов, что позволит в будущем перейти к четкой, прозрачной и унифицированной системе управления доходами на всех уровнях бюджетной системы



Переход к единой системе администрирования и прогнозирования доходов



- ✓ Полномочия по администрированию доходов утверждаются в Перечне источников доходов Российской Федерации (далее - Перечень) => замена «бумажных» правовых актов главных администраторов доходов бюджетов
- ✓ Связь Перечня с реестром прогноза доходов позволит создать единую систему администрирования и прогнозирования доходов и обеспечить прослеживаемость каждого доходного источника (закрепление, методика, прогноз, исполнение), а также исключить «двойное» представление сведений (в части КБК, методов прогнозирования, нормативов распределения и т.д.)
- ✓ Связь Перечня с начислениями по доходным источникам обеспечит «связность» всех процессов управления доходами бюджетов

Перечень. Промежуточные итоги (1)

Внесены изменения в регулирующие Перечень нормативные правовые акты:

- постановление Правительства РФ от 29.12.2007 № 995 (о бюджетных полномочиях главных администраторов доходов):
 - предусмотрена отмена с 2023 года закрепления информации об источниках доходов **федерального бюджета** в правовых актах «федеральных» главных администраторов доходов и закрепление этой информации только в электронном виде в Перечне
- постановление Правительства РФ от 31.08.2016 № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации» (в редакции постановления от 17.09.2022 № 1634):
 - предусмотрена отлагательная норма для формирования реестров источников доходов на основе Перечня для бюджетов субъектов РФ - до 2024 года, для местных бюджетов - до 2025 года
 - введено определение источника дохода бюджета
 - уточнены подходы к формированию в Перечне информации о межбюджетных трансфертах (их формирует финансовый орган того субъекта, бюджет которого они поступают)
 - уточнены состав и структура полей в Перечне (**отказ от формирования вручную информации о ставках и базе налогов и сборов**, замена на указание соответствующих правовых актов)
 - предусмотрено закрепление бюджетных полномочий главных администраторов (администраторов) доходов бюджета в электронном виде в Перечне вместо закрепления соответствующих полномочий ведомственными актами главных администраторов доходов «на бумаге»
- Порядок формирования, согласования и включения информации в перечень источников доходов Российской Федерации (приказ Минфина России от 09.12.2022 № 187н)
 - усовершенствованы состав и структура полей Перечня и их возможных значений
- Порядок проведения проверок информации, содержащейся в перечне источников доходов Российской Федерации (приказ Минфина России от 25.05.2020 № 90н.
 - уточнен состав информации, проверяемой финансовыми органами и Федеральным казначейством
- **Цель - упрощение формирования информации в Перечне и повышение эффективности её использования**

Постановление Правительства РФ от 01.02.2023 № 135 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам администрирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»

В соответствии с действующими редакциями Постановления ПРФ № 995 и № 294
и планируемыми изменениями в приказ Минфина России № 57н

✓ приложения к правовым актам **федеральных ГАДБ**, содержащие информацию об источниках доходов **федерального** бюджета, **не формируются** на «бумаге»

*!!! начиная с бюджетов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов
и после принятия соответствующих изменений в приказ Минфина России № 57н !!!*

✓ приложения к правовым актам **федеральных ГАДБ**, содержащие информацию об источниках доходов бюджетов субъектов РФ, бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ, местных бюджетов, **не формируются** на «бумаге»

*!!! начиная с бюджетов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов
и после принятия соответствующих изменений в приказ Минфина России № 57н !!!*

Новая редакция пункта 1¹ Правил, утверждаемых постановлением ПРФ № 995

- «1¹. Правовые акты, указанные в подпунктах «Г» - «И» пункта 1 настоящих Правил, **должны содержать приложения**, формы которых утверждаются Министерством финансов Российской Федерации.»

Планируемые изменения в приказ Минфина России № 57н и справочная информация «Реестр переданных полномочий» в системе «Электронный бюджет»

Реестр переданных полномочий представляет собой свод (перечень) строк, содержащих информацию о полномочиях, передаваемых главными администраторами доходов бюджетов с указанием:

- ✓ организаций, которым полномочия были переданы или назначены;
- ✓ кодов классификации доходов бюджетов;
- ✓ правовых оснований, регламентирующих передачу или назначение полномочий;
- ✓ даты начала и окончания срока действия переданного или назначенного полномочия.

Приказ Минфина России № 57н будет утрачивать силу

Новый приказ Минфина России взамен приказа Минфина России № 57н НЕ БУДЕТ УТВЕРЖДАТЬ приложения, аналогичные приложениям № 1 и 4 к приказу Минфина России № 57н*

З а исключением приложений в отношении федеральных органов государственной власти (государственных органов), формирование состава информации, подлежащей включению в перечень источников доходов Российской Федерации в электронной форме в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» которыми не представляется возможным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о государственной тайне, служебной информации ограниченного распространения и иной информации, доступ к которой ограничивается в соответствии с законодательством Российской Федерации

В ПИДе в системе «Электронный бюджет» предусмотрена возможность вывода на печать приложений, аналогичных прил. № 1, 2, 4, 6, 7, 8 и 10 к приказу Минфина России № 57н

- Для отражения в Перечне в системе «Электронный бюджет» приложений, аналогичных приложениям № 1, 2, 4, 6, 7, 8 и 10 к приказу Минфина России № 57н, необходимо:
- ✓ в отдельных случаях заполнение справочной информации «Реестр переданных полномочий» в системе «Электронный бюджет»;
 - ✓ заполнение соответствующими ГАДБ информации в ПИДе

Финансовый орган может «получить» информацию об источниках доходов соответствующего бюджета (кроме федерального бюджета), администрируемых федеральными ГАДБ, из «Реестра переданных полномочий» в системе «Электронный бюджет» после заполнения соответствующей информации федеральными ГАДБ, информация будет использоваться при заполнении информации в ПИДе

Перечень. Промежуточные итоги (2)

- Реализована техническая доработка Перечня:
 - Состав и структура вкладок и полей Перечня, списки доступных значений полей приведены в соответствие с регулирующими его нормативными актами
 - Оптимизирована структура вкладки Перечня, содержащей информацию о льготах
 - Доработан реестр проверки информации в Перечне
 - Разработан реестр назначаемых/передаваемых полномочий главных администраторов доходов (информацию формируют главные администраторы доходов)
 - Обеспечена возможность формирования главным администраторов доходов верхнеуровневой информации об источнике доходов (позволит упростить формирование идентичной информации об источниках доходов бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов)
 - Упрощён порядок формирования информации в Перечне (путём создания новых записей на основе уже существующих, а также путём импорта данных из внешних источников)
 - Осуществляется доработка форм обоснований прогнозов доходов, которые лягут в основу системы закрепления методов прогнозирования доходов
 - Осуществляется разработка функционала, позволяющего использовать в реестре прогнозов доходов информацию Перечня о КБК и нормативах распределения



Планы на 2023 год по развитию Перечня

- Приведение структуры групп источников доходов в Перечне в соответствие с бюджетной классификацией доходов (перенос источников доходов из старых групп в новые будет сделан автоматически). **1 группа = 1 КБК** (агрегированный, вид или подвид)
- Завершение актуализации информации, перенос источников доходов и запуск проверки информации в Перечне в части доходов федерального бюджета
- Завершение технической доработки Перечня в части доходов бюджетов субъектов
- Запуск формирования информации в Перечне об источниках доходов, поступающих в бюджеты субъектов РФ и местные бюджеты
- Завершение интеграции в Перечень нормативных характеристик налоговых расходов РФ, подготовка к формированию информации по налоговым расходам субъектов РФ
- Доработка информационной системы, позволяющая использовать сформированную в Перечне информацию при представлении прогнозов доходов и заполнении форм обоснования прогнозов доходов (ФБ)

В части доходов бюджетов субъектов также планируется:

- Оптимизация последовательности формирования и согласования информации об источниках доходов бюджетов в тех случаях, когда финансовый орган принимает решение об её формировании главными администраторами доходов бюджетов субъектов
- Проработка структуры вкладки Перечня, содержащей информацию о нормативах распределения с целью обеспечения возможности учёта особенностей распределения доходов внутри всех субъектов

Дальнейшее развитие системы управления доходами

- Перевод в Перечень системы закрепления полномочий главных администраторов доходов (реестровая модель вместо закрепления соответствующих полномочий ведомственными актами главных администраторов доходов «на бумаге»)
 - ✓ *Федеральный уровень - 2023 год (сейчас - формирование и проверка информации)*
 - ✓ *Региональный уровень - 2023 год - подготовка и запуск системы*
2024 год - внедрение

(возможность использовать для закрепления Перечень или собственную систему, информация из которой будет синхронизироваться с Перечнем)
- Интеграция нормативных характеристик налоговых расходов Российской Федерации в Перечень (возможность автоматически формировать нормативные характеристики НР)
 - ✓ *Федеральный уровень - 2023 год (сейчас - формирование и проверка информации)*
 - ✓ *Региональный уровень - 2023 год - подготовка и запуск системы*
2024 год - внедрение
- Интеграция в информационную систему системы закрепления методов и алгоритмов прогнозирования доходов (реестровая модель вместо утверждения методик прогнозирования ведомственными актами «на бумаге»)
 - ✓ *Федеральный уровень - 2023 год*
 - ✓ *Региональный уровень - 2024 - 2025 годы (в т.ч. подходы к интеграции с региональными ИС)*

Совершенствование работы с дебиторской задолженностью по доходам

Создание Реестра должников перед бюджетами

Выявленные недостатки в работе с дебиторской задолженностью по доходам (Счетная палата РФ, 2021 год):

- Различный подход ГАДБ к реализации полномочий в части работы с ДЗ
- Отсутствие единого реестра должников перед бюджетами бюджетной системы, разрозненность информации по органам власти, сложность сопоставления идентификаторов плательщиков



1. Регламентация процедур работы Администраторов доходов с ДЗ:

- ✓ Изменения в **постановление** Правительства Российской Федерации от 29.12.2007 г. № 995
- ✓ Общие требования к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним

2. Совершенствование ИС администрирования доходов, установление взаимосвязей с ведомственными системами для обеспечения автоматического формирования в режиме «онлайн» реестра должников по неналоговым платежам в бюджеты:

- ✓ 1 этап - формирование реестра должников федерального бюджета на основе имеющейся информации у **Федерального казначейства** в рамках централизации бухгалтерского учета
- ✓ Далее - **постепенный** переход к возможности автоматического формирования актуального реестра должников перед всеми бюджетами за счет развития информационного взаимодействия

Установление администраторами доходов бюджетов регламента реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним

постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995

(в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 5 марта 2022 г. № 294 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам администрирования и формирования перечня источников доходов Российской Федерации и признании утратившим силу отдельного положения акта Правительства Российской Федерации»)

правовые акты
ГАДБ

- о наделении своих территориальных органов (подразделений) и казенных учреждений, находящихся в их ведении, полномочиями администраторов доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, бюджетов государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов и об установлении порядка доведения территориальными органами (подразделениями) и казенными учреждениями указанных правовых актов до органов, организующих исполнение соответствующих бюджетов субъектов Российской Федерации, бюджетов государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов (пп. «ж» п. 1)
- правовые акты о наделении своих территориальных органов (подразделений) и казенных учреждений, находящихся в их ведении, полномочиями администраторов доходов федерального бюджета (пп. «д» п.1)

должны содержать в т.ч. следующие положения:

- и(2)) определение порядка действий администраторов доходов бюджетов по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним в досудебном порядке (с момента истечения срока уплаты соответствующего платежа в бюджет (пеней, штрафов) до начала работы по их принудительному взысканию);
- **и(3))** требование об установлении администраторами доходов бюджетов регламента реализации полномочий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, разработанного в соответствии с общими требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации.

✓ Издан приказ Минфина России от 18.11.2022 № 172н

«Об утверждении Общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним»

Финансовый орган может* обратиться к соответствующему АДБ для получения копии Регламента в целях понимания этапов работы с дебиторской задолженностью

* Обязанность по предоставлению копии Регламента в финансовый орган Общими требованиями не установлена

!!! Требование для АДБ, являющихся ФОИВ !!!

Приказ Минфина России от 18.11.2022 № 172н
«Об утверждении Общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним»
(Зарегистрирован Минюстом России 30.12.2022, рег. № 71925)

Постановительная часть приказа

Порядок
установления,
согласования
Регламента

- АДБ в 2-месячный срок со дня вступления в силу приказа устанавливают по согласованию с соответствующими ГАДБ Регламенты.
- Внесение изменений в Регламент, признание его утратившим силу и утверждение новой редакции Регламента *осуществляются АДБ по согласованию с соответствующим ГАДБ.*

Положения Общих требований к Регламенту

Регламент должен
устанавливать

- перечень мероприятий по реализации администратором доходов бюджета полномочий, направленных на взыскание дебиторской задолженности по доходам по видам платежей (учетным группам доходов), включающий мероприятия по:
 - ✓ недопущению образования просроченной дебиторской задолженности по доходам, выявлению факторов, влияющих на образование просроченной дебиторской задолженности по доходам;
 - ✓ урегулированию дебиторской задолженности по доходам в досудебном порядке (с момента истечения срока уплаты соответствующего платежа в бюджет (пеней, штрафов) до начала работы по их принудительному взысканию);
 - ✓ принудительному взысканию дебиторской задолженности по доходам;
 - ✓ наблюдению (в том числе за возможностью взыскания дебиторской задолженности по доходам в случае изменения имущественного положения должника) за платежеспособностью должника в целях обеспечения исполнения дебиторской задолженности по доходам;

**Приказ Минфина России от 18.11.2022 № 172н
«Об утверждении Общих требований к регламенту реализации полномочий
администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по
платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним»
(Зарегистрирован Минюстом России 30.12.2022, рег. № 71925)**

Положения Общих требований к Регламенту

Регламент должен
устанавливать

- Сроки реализации каждого мероприятия.
- Перечень структурных подразделений (сотрудников) администратора доходов бюджета, ответственных за работу с дебиторской задолженностью по доходам.
- Порядок обмена информацией (первичными учетными документами) между структурными подразделениями (сотрудниками) администратора доходов бюджета, а также структурными подразделениями (сотрудниками) администратора доходов бюджета с подразделениями (сотрудниками), осуществляющими полномочия по ведению бюджетного учета, либо с уполномоченной организацией, осуществляющей переданные полномочия по ведению бюджетного учета (далее - централизованная бухгалтерия), и (или) со структурными подразделениями (сотрудниками) главного администратора доходов бюджета.

Пилотирование формирования Единого реестра должников федерального бюджета по неналоговым платежам (далее - Реестр должников), определены направления его развития и использования

1. Реестр должников формируется Федеральным казначейством в системе «Электронный бюджет» на основе бухгалтерских данных отдельных главных администраторов доходов федерального бюджета, предусмотренных постановлением Правительства РФ от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений» (далее - постановление ПРФ № 153).
2. Согласованы структура и реквизитный состав Реестра должников. Сформирован реестр на 1 февраля 2023 года, обеспечен доступ к реестру в режиме «онлайн»
3. Реестр должников должен формироваться с учетом различных фильтров - в т.ч. исключительно **по просроченной дебиторской задолженности по доходам (реализация - конец 2023 года)**

В целях формирования Реестра должников по просроченной задолженности и в соответствии с письмом Минфина России от 16.02.2023 № 23-01-06/12981 ГАДФБ необходимо обеспечить:

- проведение администраторами доходов инвентаризации просроченной дебиторской задолженности по доходам по состоянию **на 1 апреля 2023 года;**
- отражение в документах, оформляющих инвентаризацию, данных о состоянии дебиторской задолженности в структуре показателей аналитического учета для счетов 20500 «Расчеты по доходам» и 20900 «Расчеты по ущербу и иным доходам», **включая дату образования задолженности, предельную дату исполнения;**
- отражение результатов проведенной инвентаризации в бюджетном учете в срок до 1 июля 2023 года;
- направление информации о просроченной дебиторской задолженности по доходам уполномоченным организациям Федерального казначейства, осуществляющим переданные полномочия по ведению бюджетного учета **(для ГАДФБ, определенных постановлением ПРФ № 153);**
- проведение мероприятий, направленных на недопущение образования просроченной дебиторской задолженности по доходам, выявление факторов, влияющих на образование просроченной дебиторской задолженности по доходам в соответствии с Регламентами, разработанными в соответствии с Общими требованиями к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, утвержденными приказом Минфина России от 18.11.2022 № 172н.

**Значимые изменения
законодательства в части доходов
бюджетов**

ЕНП в бюджетном законодательстве

С 1 января 2023 года действуют поправки к БК РФ, позволяющие обеспечить зачисление, учет и распределение между бюджетами сумм налогов, сборов, страховых взносов, уплаченных в виде ЕНП

- ❑ Учет денежных средств плательщиков (ЕНП) осуществляется на отдельном казначейском счете *(пункт 1 статьи 242.16 БК)*;
- ❑ Распределение поступлений между бюджетами и зачисление доходов на единые счета бюджетов осуществляется Федеральным казначейством на основании распоряжений налогового органа о зачете средств ЕНП в счет уплаты конкретных видов налогов, авансовых платежей по налогам, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, **не позднее следующего рабочего дня** после получения распоряжения налогового органа *(статья 40 БК)*;
- ❑ Операции, связанные с ЕНП отражаются в бюджетной системе Российской Федерации по кодам классификации *источников внутреннего финансирования дефицита* федерального бюджета *(статья 94 БК)* и отражаются на лицевом счете администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета (ФНС России) *(пункт 3 статьи 242.16 БК)*;
- ❑ Планирование (прогнозирование) поступлений по ЕНП не осуществляется *(статья 160.2 БК)* ввиду того, что средства ЕНП не являются доходами какого-либо бюджета

Почему источники внутреннего финансирования дефицита бюджета, а не доходы

- ❑ Суммы ЕНП, составляющие положительное сальдо ЕНС плательщика, являются средствами плательщика, подлежащие возврату в любой момент времени по его желанию на основании соответствующего заявления (*статья 11.3 НК*).
 - ✓ Соответственно, средства ЕНП, формирующие положительное сальдо ЕНС плательщика, не являются доходами (собственностью) какого-либо бюджета, и тем самым не должны искусственно «завышать» показатели доходной части бюджета.
- ❑ Спрогнозировать суммы возврата положительного сальдо ЕНС не представляется возможным.
- ❑ Нарушение сроков возврата плательщику сумм денежных средств, формирующих положительное сальдо ЕНС, влечет уплату процентов за несвоевременный возврат за счет средств бюджета (*статья 79 НК*)
- ❑ В случае распределения нераспределенного остатка ЕНП между бюджетами возврат (зачет, уточнение) излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов, сборов и иных платежей, а также сумм процентов за несвоевременное осуществление такого возврата будет осуществляться с единых счетов соответствующих бюджетов, что многократно увеличит неопределенность и непредсказуемость поступлений доходов бюджетов.

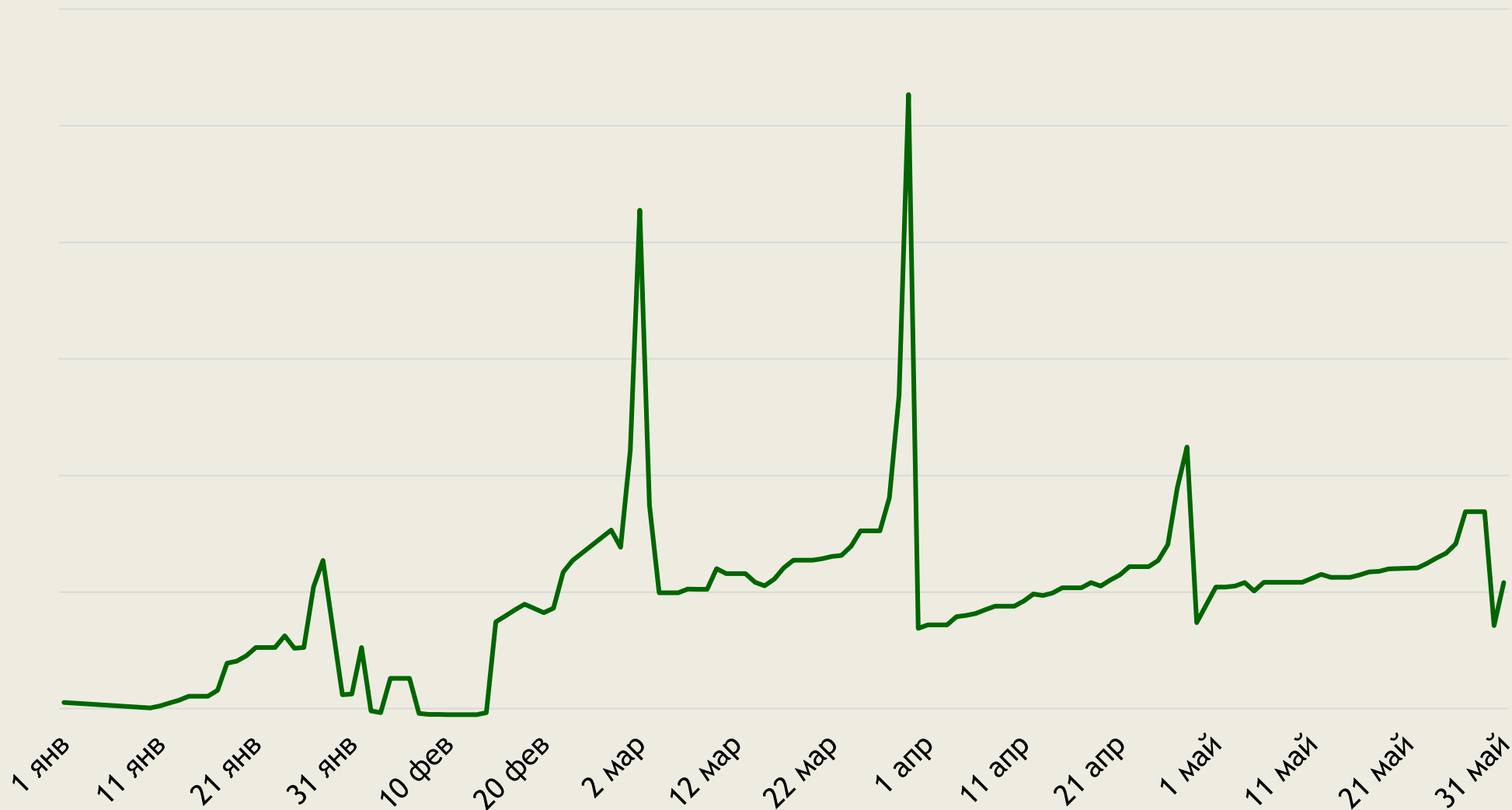
Пени, штрафы и проценты в целях реализации концепции единого налогового платежа

- ❑ Штрафы, предусмотренные законодательством о налогах и сборах, зачисляются, как и ранее, в бюджеты бюджетной системы РФ по тем же нормативам, что и соответствующие налоги (пункт 11 статьи 46 БК);
- ❑ Суммы пеней и процентов, предусмотренных законодательством о налогах и сборах, определяются налоговыми органами суммарно по налогоплательщику (без выделения отдельных видов налогов), в связи с чем в целях исключения выпадающих доходов консолидированных бюджетов субъектов РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ изменены нормативы их зачисления между бюджетами (пункт 11 статьи 46 БК), при этом **региональная часть доходов от пеней распределяется между бюджетами субъектов РФ по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете***

	Пени	
	нормативы	поступление на 01.06.2023 (млрд рублей)
Федеральный бюджет	40,0%	3,7
Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	43,0%	4,0
Бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	17,0%	1,6

* региональная часть доходов от пеней в 2023 году распределяется между бюджетами субъектов РФ по нормативам, установленным приложением 7 к Федеральному закону от 05.12.2022 № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

Динамика остатка нераспределённых средств на ЕИС



Анализ исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по доходам с учётом перехода на ЕНС

Минфин России: гибкий подход к формированию ежемесячной и ежеквартальной аналитической информации об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также к кассовому планированию поступлений

В части информации о прогнозе доходов:

Наряду со стандартным помесечным распределением прогноза доходов и кассовым планом поступления доходов используются **аналитическое помесечное распределение прогноза доходов** и **аналитический кассовый план поступления доходов**, сформированные с учётом ожиданий/информации ФНС России о **начислениях** доходов

В части информации о фактических поступлениях доходов

Данные Федерального казначейства о кассовых поступлениях доходов в части налогов сопоставляются с данными ФНС России о суммах, **подлежащих распределению с ЕНС в счёт начисленных налогов и сборов**. В случае, если данные о кассовых поступлениях содержат неполную информацию о подлежащих распределению в бюджеты налогов и сборах, указанные данные дополняются с учётом информации ФНС России



Взаимодействие налоговых органов и финансовых органов субъектов РФ в целях получения информации об исполнении доходной части бюджетов

Бюджетный кодекс

С 1 января 2023 года

(абзац 5 пункта 1 статьи 40 БК)

Информацию в разрезе юридических лиц о зачете ЕНП в счет уплаты налогов, авансовых платежей по налогам, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, являющихся источниками формирования доходов соответствующего бюджета, по запросам финансовых органов, органов Федерального казначейства предоставляют налоговые органы.

**Поправки в Бюджетный кодекс
(одобрены Правительством РФ)**

(абзац пятый пункта 1 статьи 40 БК приводится к единообразию с положениями подпункта 15 пункта 1 статьи 102 НК)

В целях предоставления налоговыми органами финансовым органам по их запросам **сведений в разрезе юридических лиц о принадлежности в соответствии со статьей 45 НК денежных средств, перечисленных и (или) признаваемых в качестве ЕНП как при зачете денежных средств в счет конкретных видов налогов, так и при возврате из бюджетов сумм налогов на ЕНП при уменьшении совокупной обязанности налогоплательщика.**

Заключительные обороты по ЕНП в декабре 2023 года

В настоящее время Федеральным казначейством осуществляется «обработка» распоряжений налогового органа о зачете средств ЕНП в счет уплаты конкретных видов налогов, авансовых платежей по налогам, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, «день в день».

Справочно: поступления на ЕНС по итогам марта, апреля и мая 2023 года были распределены в доходы бюджетов до завершения календарного месяца.

Распределение Федеральным казначейством поступлений отчетного финансового года между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и их зачисление в соответствующие бюджеты в конце финансового года по распоряжениям налогового органа о зачете средств ЕНП в счет уплаты конкретных видов налогов, сборов, страховых взносов, поступившим:

- в текущем финансовом году будет осуществляться в текущем финансовом году;
- в первые пять рабочих дней следующего финансового года - в следующем финансовом году, но с отражением указанных операций в отчетности об исполнении бюджетов отчетного финансового года (пункт 2 статьи 242 БК).

Оптимизации процесса возвратов из бюджетов сумм переплат по налогам в счет ЕНП в целях исключения нарушения принципа самостоятельности бюджетов в условиях реализации института ЕНС

С 03.06.2023 вступает в силу приказ Минфина России от 04.04.2023 № 41н «О внесении изменений в порядок и сроки представления налоговым органом, уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов, уполномоченному органу Федерального казначейства информации о принадлежности сумм денежных средств, определенной в соответствии с пунктами 8 - 10 статьи 45 Налогового кодекса Российской Федерации, детализированной по каждому налогу, авансовым платежам по налогам, сбору, страховому взносу, пеням, штрафам, процентам, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 27 декабря 2022 г. № 195н» (далее - Порядок):

- увеличение сроков (не позднее 3-го числа следующего месяца) предоставления уполномоченным налоговым органом уполномоченному органу Федерального казначейства распоряжений на возврат денежных средств, уплаченных плательщиками, уже зачисленных в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, в случае **уменьшения** налоговых обязательств плательщика.
- Таким образом, ежемесячно:
- до 1-го числа месяца, следующего за уплатой ЕНП (28 числа), в бюджеты будут поступать суммы доходов, распределенные по конкретным видам налогов;
- до 3-го числа месяца уполномоченным налоговым органом будут направляться уполномоченному органу Федерального казначейства на исполнение распоряжения на возврат из бюджетов сумм переплат по налогам на ЕНП



Принятые изменения в законодательстве о налогах и сборах в части НДСЛ

Федеральным законом от 29.05.2023 № 196-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации» (в части совершенствования института ЕНС) предусмотрены следующие изменения:

- ❑ с 29.05.2023 при определении принадлежности сумм денежных средств, перечисленных и (или) признаваемых в качестве ЕНП, установлен **приоритет для НДСЛ**, перечисляемого налоговыми агентами, перед иными платежами

- ❑ с 29.06.2023 при наличии положительного сальдо ЕНС плательщика на основании представляемых налоговыми агентами **уведомлений об исчисленных суммах НДСЛ в автоматическом режиме** (без соответствующего заявления налогового агента о распоряжении средствами ЕНС) зачитываются суммы уже удержанного налоговыми агентами НДСЛ **в счет предстоящего исполнения обязанности по перечислению НДСЛ**.



Планируемые изменения в законодательстве о налогах и сборах в части ЕНС

Проектом федерального закона № 369931-8 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенным Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, предлагаются в том числе **дополнительные меры**, направленные на увеличение ритмичности поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации:

- ❑ предлагается осуществлять **возврат авансовых платежей по налогам** (предусмотренных к уплате ежемесячно и зачисленных в бюджеты на основании предоставленных налогоплательщиком уведомлений) только **после проведения налоговым органом камеральной проверки квартальной декларации;**
- ❑ предлагается **оставлять в бюджетах суммы переплат по налогам**, которые возникают **при представлении налоговых деклараций «к уменьшению»**, до момента, пока налогоплательщик не представит заявление на возврат соответствующих сумм;
- ❑ проектируется **механизм**, при котором **суммы региональных и местных налогов будут поступать** в соответствующие бюджеты **сразу после направления налоговым органом налогоплательщику-физическому лицу налогового уведомления при наличии на ЕНС плательщика необходимой суммы денежных средств;**
- ❑ предоставляется **возможность** налоговым агентам **представлять уведомления об исчисленных суммах НДФЛ дважды в месяц**, что позволит перечислять в бюджетную систему суммы уплачиваемого НДФЛ также дважды в месяц (на основании уведомления + по сроку уплаты)

Подведение итогов

- ❑ **Динамика поступления налоговых платежей в бюджеты субъектов РФ в апреле-мае 2023 года нормализовалась и в целом соответствует динамике показателей макроэкономической налоговой базы**
- ❑ **Сроки распределения и зачисления средств, поступающих на ЕНС, в доходы бюджетов сокращены и в марте-мае 2023 года не выходят за пределы календарного месяца**
- ❑ **Донастройка механизма уплаты, зачета и зачисления НДФЛ в региональные бюджеты, а также механизма возврата переплаты из бюджетов на ЕНС плательщика (и затем плательщику) позволяет решить значительную часть проблем, с которыми столкнулись регионы в начале года, и повысить предсказуемость исполнения бюджетов по доходам**

Основные направления совершенствования:

- ❑ **Информационный обмен (в т.ч. оперативный) между участниками бюджетного процесса (ФНС, финансовые органы, ФК)**
- ❑ **Работа над сокращением неточностей в процессе подачи уведомлений/деклараций**
- ❑ **Адаптация исполнения региональных бюджетов к реалиям механизма ЕНС**

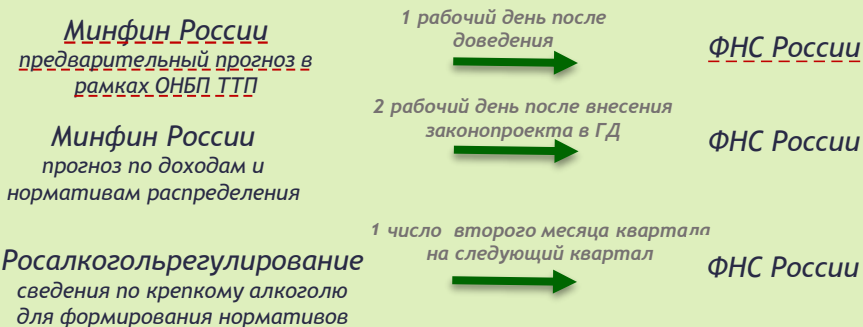
Временный порядок распределения доходов от поступлений налога на прибыль организаций, уплаченного налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками договора о создании КГН

- Часть 3 статьи 3 Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» с 1 января 2023 г. прекращается действие договоров о создании КГН
- В целях исключения отрицательного влияния снижения поступлений по налогу на прибыль организаций на сбалансированность бюджетов субъектов Российской Федерации устанавливается временный порядок распределения доходов от поступлений налога на прибыль организаций, уплаченного налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками КГН
- **В 2023 году - 80%, в 2024 году - 60%, в 2025 году - 40% поступлений налога на прибыль организаций, уплаченного налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками КГН** (за исключением налогоплательщиков, у которых уплаченная сумма налога на прибыль организаций в бюджет одного субъекта Российской Федерации в период с 2019 года по 30 июня 2022 года составляла более 99% от совокупной суммы налога на прибыль организаций, уплаченной в бюджеты всех субъектов Российской Федерации), зачисляются в бюджеты субъектов Российской Федерации по дифференцированным нормативам для каждого субъекта.
- Нормативы для каждого субъекта определены из средней доли поступления налога на прибыль организаций от участников КГН в субъект Российской Федерации (за 2019, 2020, 2021 годы и 6 месяцев 2022 года) в общем объеме таких поступлений по Российской Федерации.

Регламент взаимодействия

Минфина России и ФНС России по вопросам механизма доведения до финансовых органов субъектов Российской Федерации информации об оценке и прогнозе поступлений доходов от уплаты распределяемых акцизов и распределяемого налога на прибыль организаций

I. Порядок и сроки направления сведений о доходах и нормативах распределения доходов от уплаты распределяемых доходов



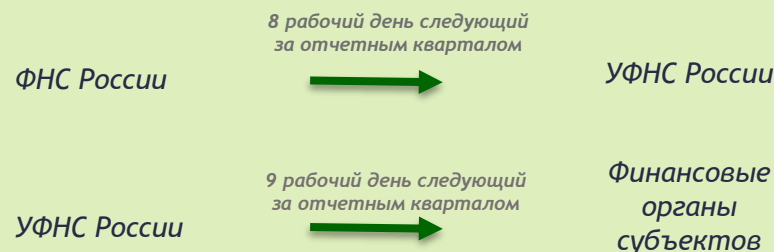
II. Порядок и сроки доведения до финансовых органов субъектов Российской Федерации сведений о прогнозе после принятия закона о бюджете в I чтении:



III. Порядок и сроки доведения ежемесячных сведений, необходимых для составления кассового плана:



IV. Порядок и сроки подготовки аналитических материалов по исполнению консолидированных бюджетов субъектов РФ для доведения до финансовых органов субъектов РФ:



Справочно

Планируемые изменения в статью 40¹ Бюджетного кодекса

Установление возможности возврата излишне взысканных денежных средств на счета территориальных органов Федеральной службы судебных приставов

Статья 40.1. Возврат излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет
(введена Федеральным [законом](#) от 01.07.2021 N 244-ФЗ)

1. Излишне уплаченный (взысканный) платеж в бюджет подлежит возврату по заявлению плательщика платежей в бюджет или подразделения судебных приставов территориального органа Федеральной службы судебных приставов (центрального аппарата Федеральной службы судебных приставов), на исполнении в котором находилось исполнительное производство о взыскании платежей в бюджет, в течение 30 календарных дней со дня регистрации такого заявления администратором доходов бюджета, осуществляющим бюджетные полномочия по принятию решения о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет, если иное не предусмотрено законодательными актами Российской Федерации.

2. Заявление о возврате излишне уплаченного (взысканного) платежа в бюджет может быть подано плательщиком платежей в бюджет или подразделением судебных приставов территориального органа Федеральной службы судебных приставов (центрального аппарата Федеральной службы судебных приставов), на исполнении в котором находилось исполнительное производство о взыскании платежей в бюджет, в течение трех лет со дня уплаты (взыскания) такого платежа, если иное не предусмотрено законодательными актами Российской Федерации.



Соответствующие изменения в приказ Минфина России от 27.09.2021 № 137н
«Об утверждении Общих требований к возврату излишне уплаченных (взысканных) платежей»

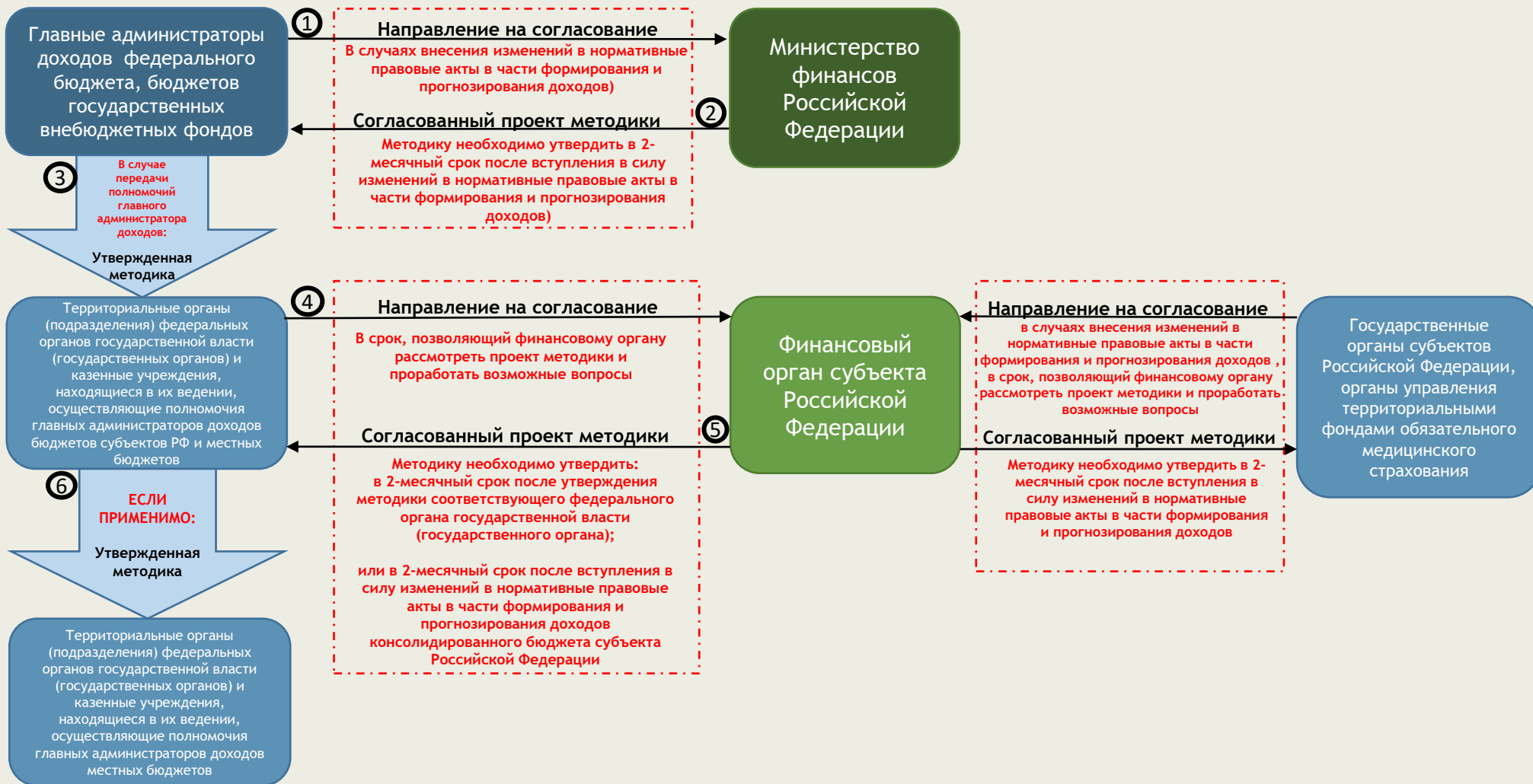
Планируемые изменения в статью 46 Бюджетного кодекса

Зачисление штрафов по тяжеловесам (постоянная норма)

дополнить пунктом 3¹ следующего содержания:

"3¹. Суммы штрафов, установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушения правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства, выявленные при осуществлении весового и габаритного контроля транспортных средств на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения, если постановления о наложении указанных административных штрафов вынесены должностными лицами, указанными в подпункте 2 пункта 1 настоящей статьи, по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, подлежат зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, на территории которых расположены соответствующие автомобильные дороги, по нормативу 100 процентов."

Разработка и согласование методик прогнозирования доходов бюджетной системы Российской Федерации



Формирование методик прогнозирования. Типичные вопросы.

- О необходимости согласования финансовым органом субъекта Российской Федерации методик прогнозирования поступлений доходов в местные бюджеты:
 - финансовый орган субъекта Российской Федерации рассматривает методики прогнозирования поступления доходов в консолидированный бюджет соответствующего субъекта Российской Федерации (включая доходы местных бюджетов на консолидированном уровне)
 - финансовый орган муниципального образования рассматривает методику прогнозирования поступления доходов в бюджет соответствующего муниципального образования в случае разработки такой методики
- О подходах к учёту региональных особенностей прогнозирования доходов:
 - алгоритм / формула могут быть модифицированы с сохранением общих подходов (например, при отсутствии отдельных показателей СЭР или в случае необходимости учесть информацию плательщиков)
- Об отсутствии у региональных главных администраторов доходов обязанности по предоставлению проектов методик в финансовые органы субъектов Российской Федерации:
 - такая обязанность не может быть установлена на федеральном уровне;
 - Однако действующая редакция постановления № 995 предусматривает представление главными администраторами доходов в финансовый орган субъекта Российской Федерации информации в отношении прогноза и поступления доходов по форме, согласованной с соответствующим финансовым органом

Спасибо за внимание!

По всем вопросам и предложениям
просим обращаться по адресу
dep.dohodov@minfin.gov.ru